

PEDRO ESCRIBANO COLLADO  
Catedrático de Derecho Administrativo  
Universidad de Sevilla

# LEGISLACION ADMINISTRATIVA (PARTE GENERAL)

11ª EDICION



Publicaciones de la Universidad de Sevilla  
Manuales Universitarios



UNIVERSIDAD  
de SEVILLA

SEVILLA, 1995

## INDICE

	página
1.º CONSTITUCION ESPAÑOLA .....	23
Preámbulo .....	23
Título Preliminar .....	23
Título I. De los derechos y deberes fundamentales .....	25
Capítulo I. De los españoles y los extranjeros .....	26
Capítulo II. Derechos y libertades .....	27
Sección primera: De los derechos fundamentales y las libertades públicas .....	28
Sección segunda: De los derechos y deberes de los ciudadanos .....	35
Capítulo III. De los principios rectores de la política social y económica .....	38
Capítulo IV. De las garantías de las libertades y derechos fundamentales .....	42
Capítulo V. De la suspensión de los derechos y libertades .....	43
Título II. De la Corona .....	44
Título III. De las Cortes Generales .....	47
Capítulo I. De las Cámaras .....	47
Capítulo II. De la elaboración de las leyes .....	51
Capítulo III. De los Tratados internacionales .....	54
Título IV. Del Gobierno y de la Administración .....	55
Título V. De las relaciones entre el Gobierno y las Cortes Generales .....	58
Título VI. Del Poder Judicial .....	60
Título VII. Economía y Hacienda .....	63
Título VIII. De la Organización Territorial del Estado .....	68
Capítulo I. Principios Generales .....	68
Capítulo II. De la Administración local .....	68
Capítulo III. De las Comunidades Autónomas .....	69
Título IX. Del Tribunal Constitucional .....	78
Título X. De la reforma constitucional .....	80
Disposiciones Adicionales .....	81
Disposiciones Transitorias .....	81
Disposición Derogatoria .....	83
Disposición Final .....	84
2.º TRIBUNAL CONSTITUCIONAL .....	85
Título I. Del Tribunal Constitucional .....	85
Capítulo I. Del Tribunal Constitucional, su organización y atribuciones .....	85
Capítulo II. De los Magistrados del Tribunal Constitucional .....	87
Título II. De los procedimientos de declaración de inconstitucionalidad .....	89
Capítulo I. Disposiciones Generales .....	89
Capítulo II. Del recurso de inconstitucionalidad .....	90

Capítulo III. De la Cuestión de inconstitucionalidad promovida por Jueces y Tribunales . . . . .	91
Capítulo IV. De la Sentencia en procedimientos de inconstitucionalidad y de sus efectos . . . . .	92
Título III. Del Recurso de Amparo constitucional . . . . .	93
Capítulo I. De la procedencia e interposición del recurso de amparo constitucional . . . . .	93
Capítulo II. De la Tramitación de los recursos de amparo constitucional . . . . .	94
Capítulo III. De la resolución de los recursos de amparo constitucional y sus efectos . . . . .	96
Título IV. De los conflictos constitucionales . . . . .	97
Capítulo I. Disposiciones Generales . . . . .	97
Capítulo II. De los Conflictos entre el Estado y las Comunidades Autónomas o de éstas entre sí . . . . .	97
Sección primera: Conflictos Positivos . . . . .	98
Sección segunda: Conflictos Negativos . . . . .	99
Capítulo III. De los Conflictos entre órganos constitucionales del Estado . . . . .	100
Título V. De la impugnación de disposiciones sin fuerza de ley y resoluciones de las Comunidades Autónomas prevista en el artículo 161.2 de la Constitución . . . . .	101
Título VI. De la declaración sobre la constitucionalidad de los tratados internacionales . . . . .	102
Título VII. De las disposiciones comunes sobre procedimiento . . . . .	102
Título VIII. Del personal al servicio del Tribunal Constitucional . . . . .	105
Disposiciones Transitorias . . . . .	106
Disposiciones Adicionales . . . . .	107
3.º REGLAMENTO DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS:	
SELECCION DE TEXTOS . . . . .	108
.....	
Título III. De la organización del Congreso . . . . .	108
Capítulo I. De la Mesa . . . . .	108
Sección primera: De las funciones de la Mesa y de sus miembros . . . . .	108
Sección segunda: De la elección de los miembros de la Mesa . . . . .	110
Capítulo II. De la Junta de Portavoces . . . . .	110
Capítulo III. De las Comisiones . . . . .	111
Sección primera: De las Comisiones. Normas Generales . . . . .	111
Sección segunda: De las Comisiones Permanentes . . . . .	112
Sección tercera: De las Comisiones no Permanentes . . . . .	113
Capítulo IV. Del Pleno . . . . .	114
Capítulo V. De la Diputación Permanente . . . . .	115
Capítulo VI. De los medios personales y materiales . . . . .	115
.....	
Título V. Del Procedimiento Legislativo . . . . .	116
Capítulo I. De la iniciativa legislativa . . . . .	116
Capítulo II. Del procedimiento legislativo común . . . . .	116
Sección primera: De los proyectos de ley . . . . .	116
I. Presentación de enmiendas . . . . .	116
II. Debates de totalidad en el Pleno . . . . .	117

III. Deliberación en la Comisión . . . . .	117
IV. Deliberación en el Pleno . . . . .	118
V. Deliberación sobre acuerdos del Senado . . . . .	119
Sección segunda: De las proposiciones de Ley . . . . .	119
Sección tercera: De la retirada de proyectos y proposiciones de Ley . . . . .	120
Capítulo III. De las especialidades en el procedimiento legislativo . . . . .	120
Sección primera: De los proyectos y proposiciones de Ley Orgánica . . . . .	120
Sección segunda: Del proyecto de Ley de Presupuestos . . . . .	121
Sección tercera: De los Estatutos de Autonomía . . . . .	122
I. Del procedimiento ordinario . . . . .	122
II. Del procedimiento previsto en el artículo 151 de la Constitución . . . . .	122
III. De la reforma de los Estatutos . . . . .	124
Sección cuarta: De la revisión y de la reforma constitucionales . . . . .	124
Sección quinta: De la competencia legislativa plena de las Comisiones . . . . .	125
Sección sexta: De la tramitación de un proyecto de ley en lectura única . . . . .	125
Título VI. Del control sobre las Disposiciones del Gobierno con fuerza de ley . . . . .	125
Título VII. Del otorgamiento de autorizaciones y otros actos del Congreso con eficacia jurídica directa . . . . .	126
Capítulo I. De los tratados internacionales . . . . .	126
Capítulo II. Del referéndum consultivo . . . . .	128
Capítulo III. De los estados de alarma, de excepción y de sitio . . . . .	128
Capítulo IV. De los actos del Congreso en relación con las Comunidades Autónomas . . . . .	129
Capítulo V. De la acusación a miembros del Gobierno por delitos de traición o contra la seguridad del Estado . . . . .	130
.....	
Título IX. De las Interpelaciones y Preguntas . . . . .	130
Capítulo I. De las interpelaciones . . . . .	130
Capítulo II. De las preguntas . . . . .	131
Capítulo III. Normas comunes . . . . .	132
Título X. De las Proposiciones no de Ley . . . . .	133
Título XI. Del examen y debate de Comunicaciones, Programas o Planes del Gobierno y otros informes . . . . .	133
Capítulo I. De las comunicaciones del Gobierno . . . . .	133
Capítulo II. Del examen de los programas y planes remitidos por el Gobierno . . . . .	134
Capítulo III. Del examen de informes que deban remitirse al Congreso . . . . .	134
Capítulo IV. De las informaciones del Gobierno . . . . .	134
Disposiciones Finales . . . . .	135
4.º REGLAMENTO DEL SENADO: SELECCION DE TEXTOS . . . . .	136
.....	
Título III. De la Organización y Funcionamiento del Senado . . . . .	136

Capítulo I. De la Mesa . . . . .	136
Sección primera: Del Presidente y de los Vicepresidentes . . . . .	136
Sección segunda: De los Secretarios . . . . .	137
Capítulo II. De la Junta de Portavoces . . . . .	137
Capítulo III. De la Diputación Permanente . . . . .	138
Capítulo IV. De las Comisiones . . . . .	139
Sección primera: Normas Generales . . . . .	139
Sección segunda: De la Comisión de las Comunidades Autónomas . . . . .	140
Sección tercera: Comisiones Mixtas y Conjuntas . . . . .	143
Sección cuarta: Comisiones de Investigación o Especiales . . . . .	143
Sección quinta: Reunión y funcionamiento de las Comisiones . . . . .	144
Capítulo V. De las sesiones del Pleno y de las Comisiones . . . . .	145
Título IV. Del Procedimiento Legislativo . . . . .	146
Capítulo I. Del procedimiento legislativo ordinario . . . . .	146
Sección primera: De los textos legislativos remitidos por el Congreso de los Diputados . . . . .	146
Sección segunda: De la iniciativa legislativa del Senado . . . . .	146
Sección tercera: Deliberaciones en Comisión . . . . .	147
Sección cuarta: Deliberación por el Pleno de la Cámara . . . . .	148
Sección quinta: Normas especiales . . . . .	150
Capítulo II. De los procedimientos legislativos especiales . . . . .	150
Sección primera: De la tramitación de un proyecto de ley en lectura única . . . . .	150
Sección segunda: De la delegación de la competencia legislativa en las Comisiones . . . . .	150
Sección tercera: Del procedimiento de urgencia . . . . .	151
Sección cuarta: De la intervención del Senado en los convenios y acuerdos entre las Comunidades Autónomas y en la distribución del Fondo de Compensación Interterritorial . . . . .	152
Sección quinta: De las Leyes de armonización de disposiciones de las Comunidades Autónomas . . . . .	153
Sección sexta: De los Estatutos de autonomía . . . . .	153
Sección séptima: De los tratados y convenios internacionales . . . . .	154
Capítulo III. Del procedimiento presupuestario . . . . .	154
Título V. Del Procedimiento de Revisión Constitucional . . . . .	155
Capítulo I. De la revisión constitucional iniciada en el Senado . . . . .	155
Capítulo II. De la revisión constitucional iniciada por el Congreso de los Diputados . . . . .	156
Capítulo III. De la reforma constitucional prevista en el artículo 168 de la Constitución . . . . .	156
Título VI. De las Preguntas e Interpelaciones . . . . .	157
Capítulo I. De las preguntas . . . . .	157
Sección primera: Normas generales . . . . .	157
Sección segunda: De las preguntas de contestación oral . . . . .	157
Sección tercera: De las preguntas de contestación escrita . . . . .	158
Capítulo II. De las interpelaciones . . . . .	159
Título VII. De las Mociones . . . . .	159

Título VIII. De las Comunicaciones e Informes del Gobierno y de otros Organos Estatales .....	161
Título XI. De las Peticiones .....	161
Título XII. De la Reforma del Reglamento .....	162
Disposiciones Adicionales .....	162
5.º DEFENSOR DEL PUEBLO .....	164
Título I. Nombramiento, Cese y Condiciones .....	164
Capítulo I. Carácter y elección .....	164
Capítulo II. Cese y sustitución .....	165
Capítulo III. Prerrogativas e incompatibilidades .....	166
Capítulo IV. De los Adjuntos del Defensor del Pueblo .....	166
Título II. Del Procedimiento .....	166
Capítulo I. Iniciación y contenido de la investigación .....	166
Capítulo II. Ambito de competencias .....	167
Capítulo III. Tramitación de las quejas .....	168
Capítulo IV. Obligación de colaboración de los Organismos requeridos .....	169
Capítulo V. Sobre documentos reservados .....	170
Capítulo VI. Responsabilidades de las autoridades y funcionarios ..	170
Capítulo VII. gastos causados a particulares .....	171
Título III. De las Resoluciones .....	171
Capítulo I. Contenido de las resoluciones .....	171
Capítulo II. Notificaciones y comunicaciones .....	172
Capítulo III. Informe a las Cortes .....	172
Título IV. Medios Personales y Materiales .....	173
Capítulo I. Personal .....	173
Capítulo II. Dotación económica .....	173
Disposición Transitoria .....	173
6.º LEY ORGANICA DEL PODER JUDICIAL: SELECCION DE TEXTOS .	174
LIBRO II. DEL GOBIERNO DEL PODER JUDICIAL .....	174
Título I. De los órganos de gobierno del Poder Judicial .....	174
Capítulo único. Disposiciones Generales .....	174
Título II. Del Consejo General del Poder Judicial .....	175
Capítulo I. De las atribuciones del Consejo General del Poder Judicial .....	175
Capítulo II. De la composición del Consejo General del Poder Judicial y de la designación y sustitución de sus miem- bros .....	178
Capítulo III. Del Estatuto de los miembros del Consejo General del Poder Judicial .....	178
Capítulo IV. De los órganos del Consejo General del Poder Judicia	180
Sección primera: Disposición general .....	180
Sección segunda: Del Presidente .....	180
Sección tercera: Del Pleno .....	181
Sección cuarta: De la Comisión Permanente .....	182
Sección quinta: De la Comisión Disciplinaria .....	183
Sección sexta: De la Comisión de Calificación .....	183

Capítulo V. Del régimen de los actos del Consejo . . . . .	183
Sección primera: De la forma de adoptar acuerdos . . . . .	183
Sección segunda: De la formalización de los acuerdos . . . . .	184
Sección tercera: Régimen de los actos del Consejo . . . . .	184
Sección cuarta: De la ejecución de los actos . . . . .	184
Sección quinta: Del procedimiento y recursos . . . . .	184
Capítulo VI. De los órganos técnicos al servicio del Consejo	
General . . . . .	185
Sección primera: Disposiciones generales . . . . .	185
Sección segunda: De los órganos técnicos en particular . . . . .	186
 LIBRO III. DEL REGIMEN DE LOS JUZGADOS Y TRIBUNALES . . . . .	186
Título V. De la responsabilidad patrimonial del Estado por el funciona- miento de la Administración de Justicia . . . . .	186
 LIBRO IV. DE LOS JUECES Y MAGISTRADOS . . . . .	188
Título II. De la independencia judicial . . . . .	188
Capítulo I. De la inamovilidad de los Jueces y Magistrados . . . . .	188
Capítulo II. De las incompatibilidades y prohibiciones . . . . .	190
Capítulo III. De la inmunidad judicial . . . . .	192
Capítulo IV. Del régimen de asociación profesional de los Jueces y Magistrados . . . . .	193
Capítulo V. De la independencia económica . . . . .	193
 7.º TRIBUNAL DE CUENTAS . . . . .	195
Título I. Fiscalización Económico-Financiera y Jurisdicción Contable . . . . .	195
Capítulo I. El Tribunal de Cuentas. Competencias y funciones . . . . .	195
Capítulo II. La función fiscalizadora del Tribunal . . . . .	197
Capítulo III. El enjuiciamiento contable . . . . .	198
Título II. Composición y Organización del Tribunal de Cuentas . . . . .	199
Capítulo I. Organos del Tribunal . . . . .	199
Capítulo II. El Presidente, el Pleno y la Comisión de Gobierno . . . . .	199
Capítulo III. La Sección de Fiscalización . . . . .	200
Capítulo IV. La Sección de Enjuiciamiento . . . . .	200
Capítulo V. La Fiscalía . . . . .	201
Capítulo VI. La Secretaría General . . . . .	201
Título III. Los Miembros del Tribunal y el Personal a su Servicio . . . . .	202
Capítulo I. Los miembros del Tribunal . . . . .	202
Capítulo II. El personal al servicio del Tribunal . . . . .	203
Título IV. La Responsabilidad Contable . . . . .	204
Capítulo I. Disposiciones comunes . . . . .	204
Capítulo II. La responsabilidad directa . . . . .	205
Capítulo III. La responsabilidad subsidiaria . . . . .	205
Título V. Funcionamiento del Tribunal . . . . .	205
Capítulo I. Disposición común . . . . .	205
Capítulo II. Los procedimientos fiscalizadores . . . . .	206
Capítulo III. Los procedimientos judiciales . . . . .	206
Disposiciones Finales . . . . .	206

Disposiciones Transitorias . . . . .	207
<b>8.º LEY DE FUNCIONAMIENTO DEL TRIBUNAL DE CUENTAS . . . . .</b>	<b>209</b>
Título I. Del ámbito de aplicación de la Ley . . . . .	209
Capítulo Unico. Del objeto de la Ley . . . . .	209
Título II. De las atribuciones y funcionamiento de los órganos del Tribunal de Cuentas . . . . .	209
Capítulo I. Del Presidente del Tribunal de Cuenta . . . . .	209
Capítulo II. Del Pleno . . . . .	210
Capítulo III. De la Comisión de Gobierno . . . . .	212
Capítulo IV. De la Sección de Fiscalización . . . . .	213
Capítulo V. De la Sección de Enjuiciamiento . . . . .	213
Capítulo VI. De los Consejeros de Cuentas . . . . .	214
Capítulo VII. De la Fiscalía . . . . .	214
Capítulo VIII. De la Secretaría General . . . . .	215
Capítulo IX. De los órganos de apoyo del Tribunal y de otros órganos que actúan en el mismo . . . . .	215
Título III. Del Estatuto de los Consejeros del Tribunal de Cuentas . . . . .	216
Capítulo I. Del Presidente y de los Consejeros del Tribunal . . . . .	216
Capítulo II. De los Deberes, derechos, situaciones y responsabilidades de los Consejeros del Tribunal . . . . .	217
Título IV. De la Función Fiscalizadora del Tribunal y de sus Procedimientos . . . . .	218
Capítulo I. De la Extensión de la función fiscalizadora del Tribunal y de los instrumentos en que se materializan . . . . .	218
Capítulo II. De las relaciones del Tribunal de Cuentas con los órganos de control externo de las Comunidades Autónomas . . . . .	220
Capítulo III. De la colaboración con el Tribunal de Cuentas . . . . .	221
Capítulo IV. De los Procedimientos mediante los que se ejerce la función fiscalizadora del Tribunal . . . . .	221
Capítulo V. Del examen y comprobación de la Cuenta General del Estado . . . . .	222
Capítulo VI. Del examen de las cuentas generales y parciales de las entidades integrantes del sector público y de las de los preceptores o beneficiarios de subvenciones o ayudas del referido sector . . . . .	222
Capítulo VII. Del examen de los expedientes referentes a los contratos celebrados por la Administración del Estado y las demás entidades del Sector Público . . . . .	224
Capítulo VIII. Del examen de la situación y variaciones del Patrimonio del Estado y demás entidades del Sector Público . . . . .	225
Capítulo IX. Del examen de los expedientes sobre créditos extraordinarios y suplementarios y sobre las modificaciones de los créditos presupuestarios iniciales . . . . .	225
Capítulo X. De la terminación de los procedimientos de fiscalización . . . . .	225
Capítulo XI. De las actuaciones previas a la exigencia de responsabilidades contables . . . . .	226
Título V. De la Jurisdicción Contable y de sus Procedimientos . . . . .	228
Capítulo I. De la naturaleza, extensión y límites de la jurisdicción contable . . . . .	228

Capítulo II. De los órganos de la jurisdicción contable y de sus atribuciones . . . . .	229
Capítulo III. De las partes, legitimación, representación y defensa ante el Tribunal de Cuentas . . . . .	230
Capítulo IV. De las pretensiones de las partes y de su acumulación ante la jurisdicción contable . . . . .	231
Capítulo V. De la Cuantía de los procedimientos . . . . .	232
Capítulo VI. Disposiciones comunes a los procedimientos de la jurisdicción contable . . . . .	233
Capítulo VII. Del procedimiento en el juicio de las cuentas . . . . .	234
Capítulo VIII. Del procedimiento de reintegro por alcance . . . . .	236
Capítulo IX. De los expedientes de cancelación de fianzas . . . . .	237
Capítulo X. De los modos de terminación de los procedimientos jurisdiccionales . . . . .	238
Capítulo XI. De los recursos contra providencias, autos y sentencias . . . . .	238
Capítulo XII. De la ejecución de las sentencias . . . . .	240
Título VI. Del Estatuto del Personal al Servicio del Tribunal de Cuentas . . . . .	240
Capítulo I. Disposiciones Generales . . . . .	240
Capítulo II. De las relaciones de puestos de trabajo y de la oferta de empleo público del Tribunal de Cuentas . . . . .	241
Capítulo III. Del régimen general de la relación de servicio en el Tribunal de Cuentas . . . . .	242
Disposiciones Adicionales . . . . .	243
Disposiciones Transitorias . . . . .	245
Disposiciones Finales . . . . .	247
9.º TITULO PRELIMINAR DEL CODIGO CIVIL . . . . .	248
De las Normas Jurídicas, su aplicación y eficacia . . . . .	248
Capítulo I. Fuentes de Derecho . . . . .	248
Capítulo II. Aplicación de las normas jurídicas . . . . .	249
Capítulo III. Eficacia general de las normas jurídicas . . . . .	249
Capítulo IV. Normas de derecho internacional privado . . . . .	250
Capítulo V. Ambito de aplicación de los regímenes jurídicos civiles coexistentes en el territorio nacional . . . . .	253